

מדינת ישראל משרד האוצר

י' בתמוז התשע"ג
18 ביוני 2013
ח.ש. 2013-38899

אל:
עו"ד נעמה קאופמן-פס
מנהלת הסיכונים הראשית
יו"ר ועדת הפטור

הנדון: בקשה להארכת התקשרויות בפטור ממכרז עם עמותת ענב - בקשות מספר 542822, 542823, 542825, 542855

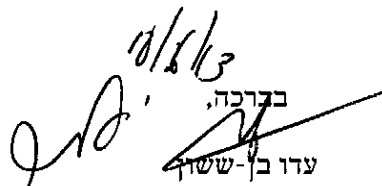
1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה להארכת התקשרויות בפטור ממכרז של משרד הרווחה עם עמותת ענב מיום 06.06.2013 ועד ליום 31.10.2013 לפי תקנה 3(4) ב' 3 לתקנות חוק חובת המכרזים, עבור אספקת השירותים הבאים למעונות חסות הנוער:

מס' הבקשה	מהות ההתקשרות	היקף ההתקשרות בש"ח
542822	ביצוע פעולות משלימות במעונות (הדרכה, מטה ומינהל) ופעילות הפגה שמחליפות את פעילות ההכשרה המקצועית שהתמ"ת הפסיק לבצע במעונות (להלן – פעילות הפגה)	1,205,400
542825	הפעלת קבוצות במעונות הנעולים של משרד הרווחה	8,427,180
542855	תשלום עבור ארוחות למדריכים במעונות הפתוחים והנעולים	325,080
סה"כ		9,957,660

2. משרד הרווחה מעוניין להאריך את התקשרותו עם עמותת ענב לצורך קבלת השירותים האמורים בסעיף 1 לעיל. המשרד התקשר עם העמותה במסגרת זכייתה במכרז 119/2000 כאשר במהלך השנים הוארכה ההתקשרות לאור הנסיבות שיפורטו בסעיפים 3-7 להלן. בנוסף, משיקולים של יעילות הורחבה ההתקשרות, במסגרת הליך של פטור ממכרז, עבור תשלום לארוחות למדריכים במעונות ועבור ביצוע פעילות הפגה שהן פעילויות שמהוות חלק מהפעילות השוטפת של המעונות.

3. במהלך השנים האחרונות עסק המשרד בהסדרת העסקת עובדים באמצעות עמותות וגופים אחרים שהועסקו שלא באופן תקין. בין קבוצות העובדים אשר העסקתן נמצאה לא תקינה נמצאו עובדי המוסדות לחסות נוער אשר מועסקים על ידי עמותת ענב. בתאריך ה-29.07.2008 התקיימה ישיבה בהשתתפות החשב הכללי, ראש אג"ת ומנכ"ל משרד הרווחה בנושא ההתקשרות האמורה. במהלך הישיבה הוחלט לפצל את פעילות העמותה ל-3 פעילויות עיקריות, מעונות פתוחים, מעונות נעולים ופעולות משלימות אשר ייערכו כל אחת להליך מכרזי נפרד.

4. במהלך התקופה שממועד הישיבה, האמורה בסעיף 3 לעיל, פעל המשרד לקידום הליכי הסדרת ההתקשרות עבור המעונות הפתוחים ובכלל זה: הסדרי פרישה עם העובדים, סגירת מעון יסמין וביצוע מכרז פומבי להפעלת מעון חדש במגזר הערבי.
5. למרות האמור בסעיף 4 לעיל, המשרד לא הצליח להשלים את הליכי המכרז עבור שאר המעונות הפתוחים ועבור כלל המעונות הסגורים וזאת לאור החלטת בג"ץ בנוגע להפרטת בתי הסוהר שהעלתה מחדש לדיון את הסוגיה האם אפשר להפריט את המעונות הנעולים, המבצעים שירותים דומים עבור נוער. במסגרת דיון זה דרשה נציבות שירות המדינה כי הפרטת המעונות תקבל קודם את אישורו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה. לפיכך, לאורך תקופה ארוכה הוקפא ההליך של המיכרז עד לקבלת ההחלטה בנושא כשבהתאם אישרה ועדת הפטור מעת לעת את הארכת התקשרויות אלו.
6. בנוסף, החליט המשרד כי לאור מצוקת המקומות במעונות הנעולים יוקמו בתוך המעונות הפתוחים מסגרות של מעונות נעולים כך שגם ההחלטה על המשך הליך המכרז עבור מעונות אלו המתינה אף היא להחלטת היועץ המשפטי, כאמור בסעיף 5 לעיל.
7. ביום 14.08.2012 דנה ועדת הפטור בבקשת המשרד עבור המשך ההתקשרות עבור המעונות הנעולים ובמסגרתה אישרה הוועדה את הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2012 בלבד כאשר במהלך התקופה יבחן סגן החשבת הכללית האחראי על המשרד את המשך הטיפול בנושא.
8. לאור האמור בסעיף 7 לעיל, התקיימה ישיבה, ביום 29.04.2013, בהשתתפותנו ובהשתתפות מנכ"ל משרד הרווחה, לשכה משפטית באוצר ואג"ת ובה הוחלט על יציאה למכרז חדש בהתאם למתכונת הקיימת של הפעלת המעונות. יצוין, כי החלטה זו התקבלה לאחר שנבחנו כל החלופות האפשריות לנושא ונמצא כי חלופה זו היא המיטבית בנסיבות העניין.
9. במסגרת הסיכום שהושג במסגרת הישיבה האמורה בסעיף 8 לעיל, הוחלט כי המשרד יגיש בקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרז לתקופה של חצי שנה כאשר עד לסיום תקופת הארכת ההתקשרות התחייב המשרד לפרסם את המכרז החדש.
10. יצוין, כי אישור ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.01.2013 ועד היום יוסדר במסגרת הליך אישור התקשרות בדיעבד.
11. לאור האמור לעיל, הריני להמליץ על אישור הרחבת ההתקשרות בפטור ממכרז עד ליום 31.10.2013 וכן שהארכת ההתקשרות נוספת לצורך השלמת הליך המכרז תיבחן רק לאחר פרסומו של מכרז חדש במועד שנקב בו המשרד.


 בדרכה,
 עדו בן-ששון
 רפרנט משרדים חברתיים

העתק:

רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר
 רו"ח שולי צבי - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר